

## Tasa de reposición y Oferta Pública de Empleo 2024

### La Comunidad de Madrid sigue sin atender las necesidades reales de las universidades públicas

El Gobierno de España ha prorrogado para 2024 los Presupuestos Generales del Estado (PGE) de 2023. De acuerdo con lo establecido en el artículo 134.4 de la Constitución Española, "si la Ley de Presupuestos no se aprobara antes del primer día del ejercicio económico correspondiente, se considerarán automáticamente prorrogados los Presupuestos del ejercicio anterior hasta la aprobación de los nuevos."

Por lo tanto, para el año 2024 las plazas que se puedan incluir en la Oferta Pública de Empleo responderán a dos vías:

1. La OPE vinculada a la **tasa de reposición ordinaria**, que incluirá, en su caso:
  - Las plazas procedentes de la tasa de reposición.
  - La incorporación de personal que pueda derivarse de la ejecución de procesos selectivos correspondientes a OPEs de ejercicios anteriores.
  - Aquellas plazas que se encuentren vacantes y dotadas presupuestariamente y cuya provisión se considere inaplazable o afecte al funcionamiento de los servicios públicos esenciales.

¿Qué es la tasa de reposición? Es la diferencia entre:

- El número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario anterior (en este caso 2023), dejaron de prestar servicios (por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o la extinción del contrato de trabajo, o en cualquier otra situación administrativa que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración en la que se cesa).
- Y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en el referido ejercicio o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo.

2. Por otra parte, cada administración podrá autorizar, con **carácter extraordinario**, una **tasa específica que sea necesaria para dar cumplimiento al objetivo previsto en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público**, de una temporalidad en el empleo público que no supere el 8 por ciento de las plazas de naturaleza estructural en cada uno de sus ámbitos, siempre que venga justificado de acuerdo con el instrumento de planificación plurianual con que deberá contar.

Las dos vías anteriores tienen carácter básico y se aplican en base a lo regulado en el artículo 20 de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023 ([BOE de 24.12.2022](#)).

### Tasa de reposición ordinaria 2024

Para el ejercicio 2024 la tasa de reposición de aplicación en las universidades públicas de Madrid se ha fijado en un 120% con carácter básico para PTGAS y PDI. **Esta tasa de reposición se aplicaría, en las universidades públicas, a:**

- **Plazas de los Cuerpos de Catedráticos/as de Universidad y de Profesores/as Titulares de Universidad y de Profesorado Contratado Doctor.** Cada Universidad estará obligada a destinar, como mínimo, un 15% del total de plazas que oferte, a la incorporación, en aquella categoría para la que esté acreditado, de personal investigador doctor que haya obtenido el certificado I3 dentro del marco del Programa Ramón y Cajal. En el supuesto de que no







se utilicen todas las plazas previstas en esta reserva, estas se podrán ofertar a otros investigadores de programas de excelencia, nacionales o internacionales y que hayan obtenido el certificado I3.

➤ **Plazas de personal de administración y servicios.**

El Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid (CM) del 12 de junio de 2024 ha autorizado a las Universidades Públicas de Madrid a proceder a la convocatoria, mediante concurso público de acceso, **de 1.210 plazas de PDI y de PTGAS, 54 menos que para el ejercicio 2022**. Para poder llevar a cabo esta incorporación de personal, las universidades han tenido que presentar la certificación de altas y las bajas de personal docente e investigador y de administración y servicios producidas en 2023. Asimismo, también han acreditado que la convocatoria de las plazas solicitadas no afecta al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y financiera vigentes para cada una de ellas. Esta iniciativa supone que contarán con un 120% de tasa de reposición para plazas permanentes. Dentro de ellas, se ha reservado un mínimo del 15% para los investigadores y doctores que cumplan con los requisitos de calidad de la producción y actividad científico-tecnológica dentro del Programa Ramón y Cajal.

En la nota de prensa del Consejo de Gobierno de la CM de 12.06.24 se informó sobre la autorización a la convocatoria, mediante concurso público, de acceso de estas plazas destinadas a personal docente e investigadores (845 frente a las 899 de 2023) y a administración y servicios (334 frente a las 311 de 2023), que se distribuyen de la siguiente manera:

| Colectivo    | Plazas convocadas |              |              |            |            |            |
|--------------|-------------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|
|              | 2024              | 2023         | 2022         | Diferencia |            |            |
|              |                   |              |              | 23-24      | 22-23      | 22-24      |
| PDI          | 845               | 899          | 871          | -54        | +28        | -26        |
| PTGAS        | 334               | 311          | 355          | +23        | -44        | -21        |
| <b>TOTAL</b> | <b>1.179</b>      | <b>1.210</b> | <b>1.226</b> | <b>-31</b> | <b>-16</b> | <b>-47</b> |

| Universidad  | Plazas |      |      |
|--|--------|------|------|
|  | 2024   | 2023 | 2022 |
|  UNIVERSIDAD COMPLUTENSE MADRID            | 404    | 423  | 512  |
|  Universidad Rey Juan Carlos                | 84     | 67   | 47   |
|  POLITÉCNICA                              | 286    | 299  | 269  |
|  UAM Universidad Autónoma de Madrid      | 266    | 264  | 260  |
|  uc3m   Universidad Carlos III de Madrid | 74     | 68   | 55   |
|  Universidad de Alcalá                   | 65     | 89   | 83   |

Con el objeto de conocer la distribución concreta por colectivos y, dentro de estos, por figuras de contratación (PDI) y de grupos y niveles (PTGAS), CCOO ha llevado esta cuestión a las Comisiones Paritarias de los acuerdos y convenios en vigor en el ámbito del PTGAS y el PDI, estando en estos momentos a la espera de que dichos órganos se reúnan para poder disponer de información más detallada.

Las plazas resultantes de la aplicación de la tasa de reposición de efectivos deberán incluirse en una Oferta de Empleo Público (OPE) que deberá ser aprobada por los órganos de Gobierno de las universidades y publicarse en el Boletín Oficial de la CM o, en su caso, del Estado, antes de finalizar el año 2024.

**Tasa de reposición específica, de carácter extraordinario, para dar cumplimiento al objetivo previsto en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, de una temporalidad en el empleo público que no supere el 8 por ciento de las plazas de naturaleza estructural en cada uno de sus ámbitos**

La normativa presupuestaria estatal determina, con carácter básico, que cada administración podrá autorizar, con carácter extraordinario, una tasa específica que sea necesaria para dar cumplimiento del objetivo previsto en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, para que la temporalidad en el empleo público no supere el 8% de las plazas de naturaleza estructural.

En primer lugar, se debe señalar que esta tasa de reposición específica:

1. Debía ser aprobada por los órganos de gobierno de las universidades públicas de Madrid y publicadas en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid (BOCM) antes del 31 de diciembre de 2023. Este hecho se ha producido en todas

aquellas universidades que han entendido que tienen plazas que se ajustan a los requisitos de esta tasa de reposición específica.

- Debe ser aprobada por el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, lo que no ha ocurrido hasta el momento. **En todo caso, se debe recordar que la aprobación de esta tasa de reducción de la temporalidad no es obligatoria, sino potestativa por parte de la administración correspondiente. Es decir, la CM no está obligada a aprobar las plazas solicitadas por las universidades, aunque desde CCOO entendemos que, si las plazas cumplen con los requisitos, la CM debería aprobar las mismas si realmente pretende dar cumplimiento al mandato legal de reducción de la temporalidad en la administración pública por debajo del 8%.**
- Las convocatorias específicas deben publicarse y estar resueltas antes del 31 de diciembre de 2026 y se regularán por los mismos criterios que se aplican a las convocatorias de tasa ordinaria de estabilización, resolviéndose mediante concurso-oposición. Es decir, el mismo criterio que se aplicó a las tasas de reposición aprobadas para los años 2017 y 2018 y no el concurso de méritos aplicado a parte de las plazas afectadas por la Ley 20/2021.

Las plazas solicitadas por las universidades públicas de Madrid a la CM por esta vía han sido las siguientes:

| Universidad                           | BOCM   | Plazas solicitadas   |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
|---------------------------------------|--|--|--------------------|-----------|----------------------|----------|-------------------------------|--------|---------------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------|--------------|-----------|-------|----------------|--------------|---|----|---|---|----|---|---|----|---|---|----|---|---|----|----|
| <b>UC3M</b>                           | <a href="#">BOCM 22.12.2023</a>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>70 plazas de Profesorado Permanente Laboral.</li> <li>69 plazas de Personal Técnico, de Gestión y de Administración y Servicios:                             <ol style="list-style-type: none"> <li>60 plazas para personal funcionario.</li> <li>9 plazas para personal laboral.</li> </ol> </li> </ul>  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| <b>URJC</b>                           | <a href="#">BOCM 21.12.2023 (PTGAS)</a><br><br><a href="#">BOCM 22.12.2023 (PDI)</a> | <ul style="list-style-type: none"> <li>La universidad indica que no tiene plazas que cumplan los requisitos en los colectivos de PTGASL. En el colectivo de PTGASF se han solicitado a la CM 68 plazas:</li> </ul> <table border="1"> <thead> <tr> <th>ESCALA/GRUPO</th> <th>Nº PLAZAS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>E. ADMINISTRATIVA C1</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>E. AUXILIAR ADMINISTRATIVA C2</td> <td>58</td> </tr> <tr> <td>E. TÉCNICA AUXILIAR DE INFORMÁTICA C1</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>E. TÉCNICA DE GRADO MEDIO A2</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td><b>TOTAL</b></td> <td><b>68</b></td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>145 plazas temporales de Personal Docente e Investigador, correspondientes a:                             <ol style="list-style-type: none"> <li>13 plazas de Profesor Titular de Universidad.</li> <li>132 plazas de Profesor Permanente Laboral.</li> </ol> </li> </ul> | ESCALA/GRUPO       | Nº PLAZAS | E. ADMINISTRATIVA C1 | 3        | E. AUXILIAR ADMINISTRATIVA C2 | 58     | E. TÉCNICA AUXILIAR DE INFORMÁTICA C1 | 6                       | E. TÉCNICA DE GRADO MEDIO A2 | 1                 | <b>TOTAL</b> | <b>68</b> |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| ESCALA/GRUPO                          | Nº PLAZAS  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| E. ADMINISTRATIVA C1                  | 3  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| E. AUXILIAR ADMINISTRATIVA C2         | 58   |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| E. TÉCNICA AUXILIAR DE INFORMÁTICA C1 | 6  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| E. TÉCNICA DE GRADO MEDIO A2          | 1  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| <b>TOTAL</b>                          | <b>68</b>  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| <b>UCM</b>                            | <a href="#">BOCM 27.12.2023</a>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>PTGAS:                             <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">PTGASF: 141 plazas</th> </tr> <tr> <th>Subgrupo</th> <th>Escala</th> <th>Plazas</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>C2</td> <td>Auxiliar Administrativo</td> <td>141</td> </tr> </tbody> </table> <br/> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">PTGASL: 29 plazas</th> </tr> <tr> <th>Grupo</th> <th>Nivel salarial</th> <th>Nº de plazas</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>A</td> <td>A2</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>B</td> <td>B2</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>C</td> <td>C1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>C</td> <td>C2</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>C</td> <td>C3</td> <td>16</td> </tr> </tbody> </table> </li> <li>No consta que se hayan solicitado plazas de PDI.</li> </ul>   | PTGASF: 141 plazas |           |                      | Subgrupo | Escala                        | Plazas | C2                                    | Auxiliar Administrativo | 141                          | PTGASL: 29 plazas |              |           | Grupo | Nivel salarial | Nº de plazas | A | A2 | 2 | B | B2 | 1 | C | C1 | 2 | C | C2 | 8 | C | C3 | 16 |
| PTGASF: 141 plazas                    |  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| Subgrupo                              | Escala   | Plazas   |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| C2                                    | Auxiliar Administrativo  | 141  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| PTGASL: 29 plazas                     |  |  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| Grupo                                 | Nivel salarial   | Nº de plazas   |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| A                                     | A2   | 2  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| B                                     | B2   | 1  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| C                                     | C1   | 2  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| C                                     | C2   | 8  |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |
| C                                     | C3   | 16   |                    |           |                      |          |                               |        |                                       |                         |                              |                   |              |           |       |                |              |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |   |   |    |    |

|            |   |
|------------|---|
| <b>UPM</b> | ❖ Las universidades han informado en las reuniones de la Comisión de Seguimiento del II Acuerdo del PTGASF del 12 de diciembre de 2023 y de la Comisión Paritaria del II Convenio del PTGASL del 18 de diciembre que no han solicitado a la CM tasa específica de reposición (Art. 20 DOS.4 de la LPGE para 2023) al considerar que su tasa de temporalidad se sitúa por debajo del 8%. |
| <b>UAH</b> |   |
| <b>UAM</b> |   |
|            | ❖ No consta que se hayan solicitado plazas de PDI.  |

## Una tasa insuficiente

Debe señalarse que no se trata en realidad de nuevas plazas, sino que estas plazas se corresponden con el resultado de aplicar la tasa de reposición de efectivos. Es decir, **se trata esencialmente de las plazas derivadas de las jubilaciones y bajas que se han producido en las universidades públicas durante el año 2023.**

**CCOO recuerda que, desde que entre los cursos 2009-2010 y 2017-2018 se limitó la OPE a través de la inclusión en los Presupuestos Generales de la CM de la tasa de reposición, las Universidades Públicas madrileñas han perdido 5.495 puestos de trabajo, 4.122 plazas de PDI y 1.373 de PAS.**

**Y esta pérdida de plantillas tampoco se ha recuperado a partir del curso 2018/2019 a pesar de que la tasa de reposición se ha situado, para ambos colectivos, por encima del 100%.**

**La consecuencia ha sido clara: entre los cursos 2008/2009 y 2022/2023 las Universidades Públicas de Madrid han perdido 3.094 trabajadoras y trabajadores: 1.981 efectivos de PDI y 1.113 de PAS** (tal y como se refleja en las estadísticas del Ministerio de Educación Cultura y Deporte):

| CURSO ACADÉMICO   | PDI            | PAS            |
|-------------------|----------------|----------------|
| 2008-2009         | 20.487         | 9.675          |
| 2015-2016         | 15.788         | 8.276          |
| 2016-2017         | 15.895         | 8.257          |
| 2017-2018         | 16.365         | 8.302          |
| <b>DIFERENCIA</b> | <b>-4.112</b>  | <b>- 1.373</b> |
| 2018-2019         | 16.725         | 8.441          |
| 2019-2020         | 17.390         | 8.509          |
| 2020-2021         | 17.647         | 8.459          |
| 2021-2022         | 18.064         | 8.474          |
| 2022-2023         | 18.506         | 8.562          |
| <b>DIFERENCIA</b> | <b>-1. 981</b> | <b>- 1.113</b> |

Fuente: Ministerio de Universidades

La evolución de dicha tasa de reposición ha sido la siguiente:

| Año                 | Tasa de reposición de efectivos  |      |
|---------------------|--|------|
|                     | PDI  | PAS  |
| 2009                | 30 %   | 0 %  |
| 2010                | 15 %   | 0 %  |
| 2011-2012-2013-2014 | 10 %   | 0 %  |
| 2015                | 100 %  | 50 % |
| 2016 y 2017         | 100 % para ambos colectivos  |      |
| 2018, 2019 y 2020   | 100 % para ambos colectivos con un incremento adicional de hasta un 5%.  |      |
| 2021                | 100 % para ambos colectivos con un incremento adicional de hasta un 10%. |      |
| 2022, 2023 y 2024   | 120 % para ambos colectivos.   |      |

**La política de tasa de reposición aplicada durante estos últimos años, y que pretende poner en valor la CM, es la responsable en gran medida de una pérdida media del 10,2601% de los puestos de trabajo de las universidades públicas (9,67 del PDI y del 11,5% del PTGAS).** Y estos efectivos no se han recuperado con la aplicación de la tasa de reposición del 100% en los años 2016 y 2017, del 105% entre 2018 y 2021 del 120% en 2022 y 2023, pues realmente no ha hecho más que “ralentizar” dicha pérdida de empleo y maquillar las cifras. **La realidad es que estos datos evidencian la falta de eficacia de la tasa de reposición para atender las necesidades crecientes de personal de las universidades públicas madrileñas. De mantenerse la tasa de reposición al 120%, serían necesarios al menos 6 cursos académicos (hasta el 2030/2031) para volver al nivel del curso 2008-2009, es decir, 15 cursos.**

Para CCOO resulta lamentable que los responsables de la CM pretendan presentar el cumplimiento estricto de su propia Ley de Presupuestos como un ejemplo de su compromiso con las Universidades Públicas y con la calidad de los servicios públicos de docencia e investigación que éstas prestan. **Las 1.179 plazas autorizadas, 31 plazas menos que en 2023, no son más que un parche claramente insuficiente ante la pérdida constante de empleadas/os públicos que vienen**

padeciendo las Universidades Públicas de Madrid desde el curso 2009/2010. Hay que tener en cuenta, además, que muchas de estas plazas se utilizan para procesos de estabilización, por lo que el número real de nuevas incorporaciones será sensiblemente menor. **Para CCOO es evidente que cualquier compromiso que pretenda la defensa de una universidad pública de calidad debe pasar, entre otras medidas, por la desaparición de las limitaciones marcadas por la tasa de reposición y la convocatoria mediante concurso público de las plazas que realmente necesitan las Universidades madrileñas para garantizar su labor.** CCOO viene reclamando esta supresión ante la Administración Central y la CM por entender que esta medida cuestiona y condiciona la calidad del servicio educativo y la propia viabilidad de las Universidades Públicas de Madrid.

**Ante esta situación CCOO reclama:**

- **La desaparición de la tasa de reposición** de efectivos como elemento definidor de la OPE.
- **La convocatoria de OPEs que den respuesta a las necesidades reales de las universidades**, tanto presentes como de futuro.

**El sindicalismo de CCOO sigue demostrando su utilidad para mejorar la vida de las personas trabajadoras**



**ACTUAR**  
*es esencial*  
PASE LO QUE PASE  
CCOO

**AFÍLIATE**

*Madrid, a 17 de junio 2024*